

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

20 сентября 2021 года

№ 06

город Красноуральск

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 34 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 29.09.2017 № 13 (с изменениями, далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект).

Цели экспертизы:

- 1) определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте;
- 2) правовые основания для изменения действующих и принятия новых расходных обязательств городского округа Красноуральск.

Общие положения:

В Контрольный орган Проект представлен с сопроводительным письмом администрации городского округа Красноуральск от 17.09.2021 № 4952.

Результаты экспертизы:

1. Характеристики основных положений Проекта

Проектом вносятся изменения в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями, внесенными решениями Думы городского округа Красноуральск от 29 апреля 2021 года № 279, от 24 июня 2021 года № 307, от 29 июля 2021 года № 308, далее – Решение о бюджете).

Перечень документов, представленных одновременно с Проектом, соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 11.07.2008 № 81 «Об утверждении Положения о правовых актах Думы городского округа Красноуральск» (с изменениями).

Внесение изменений в Решение о бюджете заключается в корректировке объема основных характеристик бюджета на 2021 год. Параметры местного бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов не изменяются.

Изменения основных характеристик местного бюджета представлено в таблице 1.

Таблица 1 (руб.)

Основные характеристики	Решение о бюджете	Проект	Отклонение	
			сумма	%
Доходы	1 072 825 890,60	1 057 525 890,60	-15 300 000,00	-1,43
Расходы	1 206 411 768,97	1 206 411 768,97	0,00	0,00
Дефицит	133 585 878,37	148 885 878,37	15 300 000,00	11,45
Процент	33,7	39,1	-	-

Проектом вносятся изменения в ряд статей текстовой части Решения о бюджете, а также в его приложения. В новой редакции предлагается утвердить следующие приложения:

- «Свод доходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 1 к Проекту);

- «Программа муниципальных внутренних заимствований городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 2 к Проекту);

- «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 3 к Проекту).

Итоговая сумма доходов по представленному приложению «Свод доходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» соответствует сумме, указанной в пункте 1 текстовой части Проекта.

2. Обоснование необходимости принятия Проекта

В соответствии с Положением о бюджетном процессе основанием для внесения изменений в решение о бюджете городского округа является:

- 1) изменение законодательства;
- 2) снижение (рост) ожидаемых поступлений доходов местного бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;
- 3) увеличение бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств городского округа и (или) выделение бюджетных ассигнований на вновь принимаемые расходные обязательства;
- 4) наличие остатков на счете местного бюджета на начало финансового года.

Основным фактором, повлиявшим на уточнение бюджета, является снижение ожидаемых поступлений доходов местного бюджета и рост поступлений из источников финансирования дефицита бюджета.

В сопровождении Проекта финансовым управлением администрации городского округа Красноуральск (далее – финансовое управление) представлена информация по прогнозу главных администраторов доходов бюджета (далее - ГАД).

3. Реалистичность и обоснованность доходов

В представленном приложении «Свод доходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» уточнены плановые показатели 2021 года по разделу «Налоговые и неналоговые доходы».

Проектом вносится предложение по сокращению доходной части бюджета в 2021 году на 15 300 000,00 руб. по ГАД (код 048) Уральскому межрегиональному управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Как следует из пояснительной записки к Проекту, оценка прогнозных показателей доходов произведена с учетом сведений ГАД о прогнозируемом поступлении доходов в 2021 году.

Изменение прогноза доходов на 2021 год представлено в таблице 2.

Таблица 2 (руб.)

Наименование доходов бюджета	Решение о бюджете		Проект		Отклонение	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
Налоговые доходы	331 783 295,00	31,9	331 783 295,00	32,9	0,00	0,00
Неналоговые доходы	161 439 642,60	13,7	146 139 642,60	14,2	-15 300 000,00	-9,48
Безвозмездные поступления, из них:	579 602 953,00	54,4	579 602 953,00	52,9	0,00	0,00
<i>дотации</i>	<i>76 370 000,00</i>		<i>76 370 000,00</i>		<i>0,00</i>	
<i>субсидии</i>	<i>83 808 113,40</i>		<i>83 808 113,40</i>		<i>0,00</i>	
<i>субвенции</i>	<i>354 469 000,00</i>		<i>354 469 000,00</i>		<i>0,00</i>	
<i>иные межбюджетные трансферты</i>	<i>37 476 500,00</i>		<i>37 476 500,00</i>		<i>0,00</i>	
<i>прочие безвозмездные поступления</i>	<i>27 479 339,60</i>		<i>27 479 336,60</i>		<i>0,00</i>	
И Т О Г О	1 072 825 890,60	100,0	1 057 525 890,60	100,0	-15 300 000,00	-1,43

Проектом сокращаются собственные доходы бюджета на сумму 15 300 000,00 руб. в части прогноза по неналоговым доходам за счет поступлений от платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами (код классификации доходов 048 1120101001 6000 120).

Согласно представленной информации ГАД, изменен прогноз поступлений доходов в части платы за негативное воздействие на окружающую среду в связи с произведенной корректировкой размера начисленной платы АО «Святогор» в сторону уменьшения за 2018-2019 года и зачетом в счет авансового платежа суммы создавшейся переплаты. Ожидаемое поступление в местный бюджет по данному доходному источнику в 2021 году – 99 043 000,00 руб. Сумма выпадающих доходов составит 45 457 000,00 руб.

Проектом предусмотрено уменьшение доходной части бюджета лишь на 15 300 000,00 руб. с целью соблюдения требований бюджетного законодательства по предельному размеру дефицита местного бюджета.

Для полного и своевременного финансирования расходных обязательств администрация городского округа Красноуральск планирует привлечение бюджетного кредита из областного бюджета.

При рассмотрении приложений Проекта на предмет соответствия приказу Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» отклонений не установлено.

4. Дефицит бюджета

Дефицит бюджета на 2021 год предлагается увеличить на 15 300 000,00 руб. и утвердить в сумме 148 885 878,37 руб., что составит 39,1% от общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Следует отметить, что предлагаемый дефицит местного бюджета превысил ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в размере 110 849 472,67 руб. Таким образом, дефицит бюджета на 2021 год составит 10,0%, что соответствует ограничениям, установленным БК РФ.

Уточнение данного показателя представлено в текстовой части Проекта.

5. Муниципальные заимствования и муниципальный долг

Проектом вносятся изменения в показатели муниципального внутреннего долга в связи с необходимостью привлечения кредита из областного бюджета. Изменения в Программе муниципальных внутренних заимствований предусматривают в 2021 году увеличение заимствований по кредитам, привлекаемым из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на 12 643 407,00 руб. в связи с чем, общая сумма привлеченных средств составит 148 800 000,00 руб.

В результате привлечения бюджетного кредита увеличивается объем средств, направляемых на погашение основной суммы долга по кредиту на 12 643 407,00 руб., в виду этого общий объем погашения долговых обязательств увеличился в 2021 году со 136 367 902,61 руб. до 149 011 309,61 руб., при этом не указываются источники привлечения средств для погашения долговых обязательств, что может повлечь неисполнение обязательств и увеличить расходы на обслуживание муниципального долга.

Верхний предел муниципального внутреннего долга городского округа Красноуральск по состоянию на 1 января 2022 года остается неизменным и составляет 422 619,25 руб. Предельный объем муниципального внутреннего долга

увеличился на 12 643 407,00 руб. и составил 149 433 928,86 руб., что не превышает установленное частью 5 статьи 107 БК РФ ограничение.

Проектом не предусматриваются изменения расходов на обслуживание муниципального долга, что является **нарушением части 2 статьи 113 БК РФ**.

Изменения в Программе муниципальных внутренних заимствований на 2022 и 2023 годы не предусмотрены. Расходы на обслуживание муниципального долга в 2022 и 2023 годах, а также верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2023 и 2024 годов остаются неизменными.

Утвержденные показатели соответствуют требованиям статей 107 и 111 БК РФ.

6. Прочие уточнения

В связи с изменениями, вносимыми в доходную часть местного бюджета и Программу муниципальных внутренних заимствований, предлагается изложить в новой редакции приложение 8 «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Выводы и рекомендации:

1. Вносимые Проектом изменения не приводят к нарушению принципов и превышению ограничений, установленных БК РФ, в том числе в отношении значений показателей предельного объема муниципального долга городского округа, однако в нарушение части 2 статьи 113 БК РФ Проектом не предусматриваются изменения расходов на обслуживание муниципального долга.

С учетом изложенного Контрольный орган рекомендует внести изменения в Решение о бюджете в части отражения суммы расходов на обслуживание муниципального долга в рамках реализации муниципальной программы «Управление финансами городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы».

2. Рекомендовать ответственному исполнителю муниципальной программы «Управление финансами городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы» своевременно внести изменения в курируемую муниципальную программу и представить в Контрольный орган проект муниципальной программы вместе с финансово-экономическим обоснованием вносимых изменений для проведения финансово-экономической экспертизы.

Председатель

О.А. Берстенева

Инспектор

Е.В. Прозорова